



# DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 9

**OGGETTO:** DGRC. N. 1853 del 18 ottobre 2001 e s.m.i. – Piano di Ristrutturazione e riqualificazione della rete Ospedaliera dell’ASL AV1.-

**del Reg.**

## ADUNANZA DEL 5.5.2008

L’anno duemilaotto il giorno cinque del mese di maggio in Ariano Irpino nella Sala Consiliare “Giovanni Grasso”, su invito diramato dal Presidente in data 28.4.2008 protocollo n.8148 si è riunito il Consiglio Comunale in seduta ordinaria pubblica di prima convocazione.-

Presiede l’adunanza il Presidente del Consiglio Sig. Giuseppe Mastandrea;

Dei Consiglieri Comunali sono presenti n. 18 e assenti sebbene invitati n. 3 come segue:

CONSIGLIERI	pres.	ass.	CONSIGLIERI	pres	ass
Gambacorta Domenico	si		Mastandrea Giuseppe	si	
Ciccarelli Agnello	si		Puopolo Giovannantonio	si	
Castagnozzi Nicola	si		Lo Conte Francesco	si	
Caso Vincenzo	si		Leone Luciano		si
Luparella Marcello	si		Santoro Pasqualino	si	
Franza Luigi		si	Peluso Carmine	si	
Nisco Claudio	si		De Pasquale Benvenuto	si	
Lo Conte Antonio		si	Ninfadoro Antonio	si	
Cirillo Vincenzo	si		Riccio Marco	si	
Savino Antonio	si		Li Pizzi Pasquale	si	
De Michele Giuseppe	si				

Partecipa il Segretario Generale Dott. Francesco Pizzillo incaricato della redazione del verbale.

Alle ore 19.15 il Presidente dichiara aperta la seduta ed invita il Segretario a fare l’appello dei Consiglieri che, come da prospetto sopra riportato, risultano presenti in N. 18 valido per poter legalmente deliberare .

Essendo presente il numero legale dei componenti, il Presidente invita i Consiglieri alla trattazione del seguente argomento iscritto all’ordine del giorno: **DGRC. N. 1853 del 18 ottobre 2001 e s.m.i. – Piano di Ristrutturazione e riqualificazione della rete Ospedaliera dell’ASL AV1.-**

Al riguardo riferisce che gli avvisi di convocazione sono stati consegnati ai singoli componenti nei termini e con le modalità prescritte dal regolamento del Consiglio Comunale approvato con deliberazione n. 7 del 27 gennaio 2003.

**Il Presidente, Giuseppe Mastandrea,** invita il consiglio ad esaminare il terzo punto all'ordine del giorno riguardante il Piano di ristrutturazione e riqualificazione della rete ospedaliera dell'ASL AV 1. Invita il Sindaco a relazionare.

**Il Sindaco, Domenico Gambacorta,** ricorda che con delibera della Giunta Regionale della Campania n. n.460 del 20.07.2007 si approvava il Piano di rientro dal disavanzo e di riqualificazione del Sistema Sanitario Regionale. Con successiva delibera della Giunta Regionale n. 1853 del 18.10.2007 veniva approvato il documento tecnico e le schede elaborate dall'ARSAN contenenti le indicazioni cui i Direttori Generali devono attenersi per la stesura di un piano di riorganizzazione, riconversione, riallocazione e/o dismissione, di concentrazione di funzioni specifiche come quelle relative alle attività di emergenza e pronto soccorso in coerenza con quanto previsto dal piano di rientro dal disavanzo e dal Piano Ospedaliero regionale .

Il Consiglio comunale con deliberazione n. 61 adottata nella seduta del 3.12.2007, dopo ampia discussione alla quale partecipavano i rappresentanti delle associazioni "Tribunale per i diritti del malato" e "Cittadinanza Attiva" formulava, all'unanimità, valutazioni che venivano sottoposte alla Dirigenza dell'ASL AV1

La Direzione Generale dell'ASL Av1 con la delibera n.415 del 20 Dicembre 2007 e con la successiva n.99 del 28 febbraio 2008 aventi per oggetto " Piano di Ristrutturazione e riqualificazione della rete ospedaliera dell'ASL AV1 " ha definito l'impostazione generale e le funzioni specifiche dei 3 plessi ospedalieri afferenti all'ASL AV1 che verranno poste all'attenzione del Ctp e poi successivamente inviate all'Assessorato alla Sanità della regione Campania che provvederà a trasmetterle alla Giunta regionale campana.

Ricorda che in data 2 maggio 2008 si è tenuta presso il Comune una riunione con il Direttore Sanitario ed il Direttore Generale dell'ASL AV1 alla quale hanno partecipato consiglieri comunali ed assessori. Nel corso della riunione sono state illustrate le osservazioni del Comune di Ariano Irpino alle deliberazioni della Direzione Generale.

Questa sera si sottopone al consiglio comunale l'approvazione di un documento, che sarà illustrato dall'Assessore Pelosi, da sottoporre all'attenzione del Ctp del giorno 8 maggio 2008.

**L'Assessore Pelosi** dà lettura del seguente documento predisposto dall'Amministrazione in collaborazione con tecnici e rappresentanti delle associazioni:

" La Regione Campania con delibera n. 460 ha approvato in data 20.07.2007 il Piano di rientro dal disavanzo e di riqualificazione del Sistema Sanitario Regionale. Dal punto 6 al 14 del suddetto piano sono previste le misure che la Regione Campania si è impegnata ad attuare in tema di ristrutturazione, riqualificazione della rete ospedaliera e riduzione dei ricoveri inappropriati.

La Giunta Regionale campana inoltre con delibera n. 1853 del 18.10.2007 ha approvato il documento tecnico e le schede elaborate dall'ARSAN contenenti le indicazioni cui i Direttori Generali devono attenersi per la stesura di un piano di riorganizzazione, riconversione, riallocazione e/o dismissione, ovvero di concentrazione di funzioni specifiche come quelle relative alle attività di emergenza e pronto soccorso in coerenza con quanto previsto dal piano di rientro dal disavanzo e dal Piano Ospedaliero regionale .

La Direzione Generale dell'ASL AV1 con la Delibera n. 415 del 20 Dicembre 2007 e con la successiva n. 99 del 28 febbraio 2008 aventi per oggetto " Piano di Ristrutturazione e riqualificazione della rete ospedaliera dell'ASL AV1 " ha definito l'impostazione generale e le funzioni specifiche dei 3 plessi ospedalieri afferenti all'ASL AV1 che verranno poste all'attenzione del Ctp e poi successivamente inviate

all'Assessorato alla Sanità della Regione Campania che provvederà a trasmetterle alla Giunta regionale campana.

L'Amministrazione Comunale di Ariano Irpino con delibera della Giunta n. 377 del 30.11.2007 ha approvato un documento riguardante proposte e suggerimenti da inviare alla Direzione Generale dell'ASL AV1 in merito alla riorganizzazione in particolare del P.O. di Ariano Irpino, ritiene, ciò premesso, di dover esprimere delle valutazioni rispetto alle due precedenti citate deliberazioni della Direzione Aziendale.

1. L'ASL AV1, in particolare con la delibera 415, ha inteso, nel delineare i criteri generali della riorganizzazione dei tre plessi ospedalieri, dare una connotazione specifica ad Ariano quale ospedale di II livello per l'emergenza, a S'Angelo dei Lombardi di ospedale specialistico con forte vocazione per la riabilitazione, mentre Bisaccia è previsto quale polo specialistico per la lungodegenza. Entrambi questi 2 ultimi Plessi continueranno però a svolgere le funzioni di I livello per l'emergenza sotto forma di PSAUT ( Servizio Assistenza Urgenza Territoriale) ove per legge viene espletata attività di osservazione medica breve e piccola chirurgia. Sembra pertanto una contraddizione l'istituzione presso S. Angelo dei Lombardi di una Recovery-room dotata di 6 posti letto, struttura notoriamente allocata presso ospedali dotati di attività chirurgica di elevata complessità. Sorprende inoltre che per l'Ospedale di Ariano non sia previsto un potenziamento tecnologico e strumentale essenziale per un ospedale di II livello per l'emergenza quale l'apparecchiatura di risonanza magnetica.
2. Sempre per Ariano non è prevista l'istituzione dell'Unità Operativa di Urologia con Urodinamica ed endoscopia urologica che pure da sempre è ritenuta un'esigenza primaria in rapporto soprattutto all'analisi delle domande di ricovero ed al progressivo innalzamento dell'età media della popolazione residente nel territorio dell'ASL AV1. Non è previsto il potenziamento del Servizio di Fisiopatologia Respiratoria , né di Anatomia Patologica con eventuale annessione della diagnostica estemporanea, che permetterebbe di effettuare esami richiesti con formula d'urgenza nel corso dell'attività chirurgica.
3. Per la Cardiologia ad Ariano si prevede un lieve aumento in termini di posti letto, in gran parte legati anche all'elevato tasso di occupazione superiore al 100%, e l'acquisizione dell'emodinamica cardiologica, anche se la si priva, a favore di S. Angelo dei Lombardi, dell'unità di terapia delle turbe del ritmo e della conduzione, in aperto contrasto con quanto sancito dal Piano Regionale Ospedaliero e con qualsiasi logica di programmazione sanitaria, in quanto il servizio per la diagnosi delle aritmie non può essere distante 50 km dall'UTIC e dal centro hub.
4. L'Unità Operativa di Oculistica viene allocata a S. Angelo nonostante la vocazione riabilitativa di questo Presidio Ospedaliero ed in contrasto con i dati della specialistica ambulatoriale del distretto arianeese che segnalano una fortissima richiesta di prestazioni oculistiche, reumatologiche ed endocrinologiche. Si pensi che nel solo periodo gennaio - ottobre 2007 sono state effettuate nel Distretto Sanitario di Ariano ben 3394 visite oculistiche con più di 1000 ore di attività.
5. Infine le direttive della Regione Campania in merito al piano di rientro prevedono:
  - a) promuovere il passaggio dal ricovero ordinario al ricovero diurno potenziando altre forme di ricovero alternativo con il conseguimento della riduzione dell'assistenza ospedaliera erogata mantenendo il tasso di ospedalizzazione per ricoveri

ordinari diurni per l'anno 2007 al 195 per mille abitanti e per il 2008 al 180 per mille.

- b) adottare una soglia di durata nei reparti di degenza o di riabilitazione non superiore ai 60 giorni.
- c) contenimento spesa farmaceutica.
- d) standard di posti letto a carico del SSr pari a circa 4,20 per mille abitanti comprensivi della riabilitazione e della lungo degenza adeguando coerentemente le consistenze organiche dei presidi ospedalieri

In merito a quest'ultimo punto va ricordato che la popolazione residente dell'ASL AV1 è pari attualmente a 160.000 abitanti e che il piano di riorganizzazione della Direzione Aziendale prevede, una volta realizzato, una dotazione di posti letto pari a 445, con una media di circa 3,3 posti letto per mille abitanti. Ciò contribuisce ancora una volta ad ingenerare la sensazione di un forte squilibrio tra la sanità delle regioni interne e quella delle zone costiere contravvenendo a quei principi di diritto alla salute ed equità all'interno del sistema che continuano purtroppo ad essere pure enunciazioni teoriche.

Nessun adeguamento sostanziale è previsto poi sia in termini numerici che qualitativi sia del personale medico che paramedico del P.O. di Ariano che permetterebbe il pieno funzionamento delle sale operatorie con effettivo decollo del day- surgery.

Va infine ricordato che secondo i dati forniti dal Bollettino Ufficiale della Regione Campania (15 novembre 2007) quello di Ariano Irpino è l'unico dei 3 Plessi ospedalieri ad aver subito un ridimensionamento dei posti letto nel quadriennio 2003-2006 passando dai 163 posti letto del 2003 ai 153 del 2006. Tutto ciò in aperta contraddizione con il numero delle prestazioni effettuate che, sempre per Ariano, è pari a 5427 pazienti dimessi in regime ordinario e di 2772 in day-hospital con un tasso di occupazione media del 72%.”

**Il cons. Ninfadoro** esprime il proprio disappunto per non aver avuto in tempo utile una copia del documento illustrato dall'Assessore Pelosi.

**Il Presidente** precisa che il documento non è stato trasmesso alla Presidenza e che comunque è possibile sospendere il consiglio comunale per il tempo necessario per consentire ai consiglieri di esaminare il documento proposto ed eventualmente proporre modificazioni ed integrazioni.

Alle ore 21,40 sospende il Consiglio Comunale.

Alle 21,55 viene ripresa la seduta.

Effettuato l'appello nominale risultano presenti 18 consiglieri comunali; sono assenti i consiglieri Franza Luigi, Lo Conte Antonio e Leone Luciano.

**Il Presidente** dichiara aperta la seduta e cede la parola al cons. Ninfadoro.

**Il cons. Ninfadoro** dichiara che i consiglieri di minoranza condividono il documento proposto e propone di apportare una modifica facendo riferimento alla delibera del consiglio comunale del 3 dicembre 2007.

**Il Presidente** pone ai voti l'approvazione del documento proposto dall'assessore Pelosi con la modifica richiesta dal cons. Ninfadoro.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Udita la relazione del Sindaco

Udita la lettura del documento riguardante le valutazioni sulle proposte formulate con proprie deliberazioni dal Direttore Generale dell'ASL AV1 illustrato dall'Assessore alla sanità dott. Andra Pelosi;

Ritenuto di far proprio il citato documento con la modifica proposta dal cons. Ninfadoro;  
Con n. 18 voti favorevoli su 18 presenti e votanti espressi mediante votazione palese con il sistema elettronico in dotazione.

## DELIBERA

Di approvare le osservazioni di seguito riportate in ordine alle impostazioni generali e alle funzioni specifiche dei tre plessi ospedalieri afferenti all'ASL AV1 formulate con delibere del Direttore Generale n. 415 del 20 dicembre 2007 e n. 99 del 28 febbraio 2008:

“La Regione Campania con delibera n. 460 ha approvato in data 20.07.2007 il Piano di rientro dal disavanzo e di riqualificazione del Sistema Sanitario Regionale. Dal punto 6 al 14 del suddetto piano sono previste le misure che la Regione Campania si è impegnata ad attuare in tema di ristrutturazione, riqualificazione della rete ospedaliera e riduzione dei ricoveri inappropriati.

La Giunta Regionale campana inoltre con delibera n. 1853 del 18.10.2007 ha approvato il documento tecnico e le schede elaborate dall'ARSAN contenenti le indicazioni cui i Direttori Generali devono attenersi per la stesura di un piano di riorganizzazione, riconversione, riallocazione e/o dismissione, ovvero di concentrazione di funzioni specifiche come quelle relative alle attività di emergenza e pronto soccorso in coerenza con quanto previsto dal piano di rientro dal disavanzo e dal Piano Ospedaliero regionale .

La Direzione Generale dell'ASL AV1 con la Delibera n. 415 del 20 Dicembre 2007 e con la successiva n. 99 del 28 febbraio 2008 aventi per oggetto " Piano di Ristrutturazione e riqualificazione della rete ospedaliera dell'ASL AV1 " ha definito l'impostazione generale e le funzioni specifiche dei 3 plessi ospedalieri afferenti all'ASL AV1 che verranno poste all'attenzione del Ctp e poi successivamente inviate all'Assessorato alla Sanità della Regione Campania che provvederà a trasmetterle alla Giunta regionale campana.

Preso atto che il Consiglio Comunale di Ariano Irpino con delibera n. 61 del 3 dicembre 2007 approvava un documento riguardante proposte e suggerimenti da inviare alla Direzione Generale dell'ASL AV1 in merito alla riorganizzazione in particolare del P.O. di Ariano Irpino, ritiene, ciò premesso, di dover esprimere delle valutazioni rispetto alle due precedenti citate deliberazioni della Direzione Aziendale.

1. L'ASL AV1, in particolare con la delibera 415, ha inteso, nel delineare i criteri generali della riorganizzazione dei tre plessi ospedalieri, dare una connotazione specifica ad Ariano quale ospedale di II livello per l'emergenza, a S'Angelo dei Lombardi di ospedale specialistico con forte vocazione per la riabilitazione, mentre Bisaccia è previsto quale polo specialistico per la lungodegenza. Entrambi questi 2 ultimi Plessi continueranno però a svolgere le funzioni di I livello per l'emergenza sotto forma di PSAUT ( Servizio Assistenza Urgenza Territoriale) ove per legge viene espletata attività di osservazione medica breve e piccola chirurgia. Sembra pertanto una contraddizione l'istituzione presso S. Angelo dei Lombardi di una Recovery-room dotata di 6 posti letto, struttura notoriamente allocata presso ospedali dotati di attività chirurgica di elevata complessità. Sorprende inoltre che per l'Ospedale di Ariano non sia previsto un potenziamento tecnologico e strumentale essenziale per un ospedale di II livello per l'emergenza quale l'apparecchiatura di risonanza magnetica.
2. Sempre per Ariano non è prevista l'istituzione dell'Unità Operativa di Urologia con Urodinamica ed endoscopia urologica che pure da sempre è ritenuta un'esigenza primaria in rapporto soprattutto all'analisi delle domande di ricovero ed al progressivo innalzamento dell'età media della popolazione residente nel territorio dell'ASL AV1. Non è previsto il potenziamento del Servizio di Fisiopatologia Respiratoria , né di Anatomia Patologica con eventuale annessione della diagnostica estemporanea, che permetterebbe di effettuare esami richiesti con formula d'urgenza nel corso dell'attività chirurgica.

3. Per la Cardiologia ad Ariano si prevede un lieve aumento in termini di posti letto, in gran parte legati anche all'elevato tasso di occupazione superiore al 100%, e l'acquisizione dell'emodinamica cardiologica, anche se la si priva, a favore di S. Angelo dei Lombardi, dell'unità di terapia delle turbe del ritmo e della conduzione, in aperto contrasto con quanto sancito dal Piano Regionale Ospedaliero e con qualsiasi logica di programmazione sanitaria, in quanto il servizio per la diagnosi delle aritmie non può essere distante 50 km dall'UTIC e dal centro hub.
4. L'Unità Operativa di Oculistica viene allocata a S. Angelo nonostante la vocazione riabilitativa di questo Presidio Ospedaliero ed in contrasto con i dati della specialistica ambulatoriale del distretto ariano che segnalano una fortissima richiesta di prestazioni oculistiche, reumatologiche ed endocrinologiche. Si pensi che nel solo periodo gennaio - ottobre 2007 sono state effettuate nel Distretto Sanitario di Ariano ben 3394 visite oculistiche con più di 1000 ore di attività.
5. Infine le direttive della Regione Campania in merito al piano di rientro prevedono:
- A)- promuovere il passaggio dal ricovero ordinario al ricovero diurno potenziando altre forme di ricovero alternativo con il conseguimento della riduzione dell'assistenza ospedaliera erogata mantenendo il tasso di ospedalizzazione per ricoveri ordinari diurni per l'anno 2007 al 195 per mille abitanti e per il 2008 al 180 per mille.
  - B)- adottare una soglia di durata nei reparti di degenza o di riabilitazione non superiore ai 60 giorni.
  - C)- contenimento spesa farmaceutica.
  - D)- standard di posti letto a carico del SSR pari a circa 4,20 per mille abitanti comprensivi della riabilitazione e della lungo degenza adeguando coerentemente le consistenze organiche dei presidi ospedalieri

In merito a quest'ultimo punto va ricordato che la popolazione residente dell'ASL AV1 è pari attualmente a 160.000 abitanti e che il piano di riorganizzazione della Direzione Aziendale prevede, una volta realizzato, una dotazione di posti letto pari a 445, con una media di circa 3,3 posti letto per mille abitanti. Ciò contribuisce ancora una volta ad ingenerare la sensazione di un forte squilibrio tra la sanità delle regioni interne e quella delle zone costiere contravvenendo a quei principi di diritto alla salute ed equità all'interno del sistema che continuano purtroppo ad essere pure enunciazioni teoriche.

Nessun adeguamento sostanziale è previsto poi sia in termini numerici che qualitativi sia del personale medico che paramedico del P.O. di Ariano che permetterebbe il pieno funzionamento delle sale operatorie con effettivo decollo del day- surgery.

Va infine ricordato che secondo i dati forniti dal Bollettino Ufficiale della Regione Campania (15 novembre 2007) quello di Ariano Irpino è l'unico dei 3 Plessi ospedalieri ad aver subito un ridimensionamento dei posti letto nel quadriennio 2003-2006 passando dai 163 posti letto del 2003 ai 153 del 2006. Tutto ciò in aperta contraddizione con il numero delle prestazioni effettuate che, sempre per Ariano, è pari a 5427 pazienti dimessi in regime ordinario e di 2772 in day-hospital con un tasso di occupazione media del 72%.”

Di dare mandato al Sindaco, membro di diritto del Coordinamento Tecnico Provinciale di rappresentare nelle sedi opportune le osservazioni formulate da questo consesso;

di dare atto che sulla proposta di deliberazione non è stato acquisito parere tecnico trattandosi di atto di indirizzo.

Successivamente

### IL CONSIGLIO COMUNALE

Con n. 18 voti favorevoli su 18 presenti e votanti espressi mediante votazione palese con il sistema elettronico in dotazione.

### DELIBERA

Di rendere immediatamente eseguibile la presente deliberazione.

*Palmina*

Di quanto sopra si è redatto il presente verbale che, previa lettura e conferma, viene sottoscritto:

Il Presidente del Consiglio  
Giuseppe Mastandrea

Il Segretario Generale  
Francesco Pizzillo

-----  
per copia conforme ad uso amministrativo

Ariano Irpino li.....

Il Funzionario Responsabile

-----  
-----  
**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Copia della presente deliberazione, giusta dichiarazione del Messo Comunale, è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune dal .....  
e vi rimarrà fino a tutto il quindicesimo giorno successivo.

L'Impiegato Addetto

Il Funzionario Responsabile

-----  
-----  
Ariano Irpino li .....

-----  
**ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva per:

- decorrenza dei termini ai sensi dell'art.134, comma 3 del D.Lgs. 267/2000;  
 - ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 267/2000;

Dal Municipio, li .....

Il Funzionario Responsabile

-----  
-----  
Ariano Irpino li .....



---

---